RADAR ELECTORAL

Por Pivotes

17 de septiembre, 2025

Hagámonos Cargo (HC)

En un contexto donde abundan los debates llenos de descalificaciones y verdades absolutas, **Pivotes** convocó a un grupo de más de 60 personalidades de distintas miradas y sensibilidades políticas o profesionales, a una conversación de civilidad y respeto, sobre el momento del país y su futuro, donde tuvieron la misma importancia las divergencias y convergencias que emergieron de la discusión.

¿Quiénes participamos?

Primer Desafío: Revalorizar lo público –Estado, política y justicia– y recuperar su eficacia. Alexis Cortés, Amaya Fraile, Antonia Rivas, Bernardo Larraín, Diana Aurenque, Ernesto Silva, Ignacio Briones, Juan José Ossa, Juan Pablo Luna, Karen Thal, Lucía Dammert, María Jaraquemada, María José Naudon, Marily Lüders, Natalia González, Patricio Fernández, Pepe Auth, Ramiro Mendoza, Sebastián Figueroa, Sebastián Soto, Verónica Undurraga.

Segundo Desafío: Re-dinamizar la economía -inversión, empleo formal y productividad- apalancándose en nuestras riquezas naturales. Alejandra Voigt, Alfonso Márquez de la Plata, Álvaro Fischer, Ana Lya Uriarte, Andrés Pesce, Bernardo Larraín, Carolina Torrealba, Francisca Barros, Francisca Jünemann, Guillermo Larraín, Jorge Quiroz, Juan Pablo Cuevas, Luis Lizama, Marcela Angulo, María José Zaldívar, María Teresa Vial, Pablo Badenier, Pablo Correa, Pablo García, Pilar Parada, Thomas Keller, Vivianne Blanlot.

Tercer Desafío: Restablecer la educación de calidad –aula, institucionalidad y sostenedores– como medio de movilidad social y cultura cívica. Beatrice Ávalos, Bernardita Yurazeck, César Gavillan, Daniel Rodríguez, Daniel Undurraga, Diana Aurenque, Fernando Rojas, Francisca Elgueta, Gonzalo Muñoz, Harald Beyer, Ingrid Olea, José Pablo Arellano, Juan Pablo Valenzuela, Liliana Cortés, Lorena Céspedes, Pablo Kusnir, Paulina Araneda, Pelayo Herrera, Raúl Figueroa , Santiago Blanco, Susana Claro, Valentina Quiroga, Verónica Cabezas, Tomás Rivadeneira, Viviana Hojman, Yael Senerman.

¿Qué nos une?

- Sabemos que la eficacia y legitimidad de los pilares de lo público –Estado, política y justicia– son la base para enfrentar los desafíos de Chile en materia de seguridad, crecimiento, protección social, educación, salud y tantos otros.
- Estamos convencidos de que sólo una economía dinámica, en la que aumenten la inversión, el empleo y la productividad, permite entregar mayores oportunidades para todos.
- Reconocemos la importancia de la educación de calidad como medio de movilidad social, progreso personal y colectivo, y cultura cívica.
- Nos une la búsqueda de convergencias y discrepancias, pues ambas permitirán un debate honesto e informado, que cuide las formas y la amistad cívica.
- Sabemos que se puede avanzar con medidas de gestión o administrativas, pero con igual convicción creemos que para enfrentar estos desafíos, son imperativas reformas regulatorias o institucionales ambiciosas y de largo aliento. En estas últimas centramos de manera preferente el debate.
- Finalmente, compartimos la importancia de que en el actual ciclo electoral, **estos desafíos fundamentales estén presentes en el debate y en las propuestas programáticas de los candidatos.**

¿Cómo lo hicimos?

Nos propusimos responder 3 preguntas:

- ¿Qué factores describen mejor el diagnóstico?
- ¿Qué políticas públicas podrían ser priorizadas en una primera estación de reformas?
- **¿Qué iniciativas de incidencia se podrían desplegar para que estos desafíos sean parte del debate público en el ciclo electoral que se inicia?**

Radar Electoral Pivotes

El Radar Electoral es una de las iniciativas de incidencia de Pivotes que emergen de Hagámonos Cargo. En una primera entrega, evaluamos los programas de gobierno inscritos en el Servel de las tres candidaturas presidenciales que lideran las encuestas. Usamos como referencia los factores del diagnóstico identificados en "Hagámonos Cargo" y las propuestas de política pública que tuvieron más convergencia con el objetivo de identificar las brechas y omisiones, para luego promover que sean parte del debate público e incorporadas en los programas. Es pertinente precisar que esta evaluación es responsabilidad de Pivotes y no formó parte de Hagámonos Cargo.

Nos centramos en 4 temas prioritarios:

1. Estado y Sistema Político
2. Inversión y recursos naturales
3. Trabajo formal
4. Educación

El Radar Electoral comienza presentando los factores del diagnóstico y las políticas públicas que emergieron de Hagámonos Cargo. Luego transcribe las propuestas que sobre estas materias fueron incluidas en los programas de gobierno. Finalmente, se le asigna un puntaje en una escala de 0-3 en base a un análisis cualitativo de Pivotes que responde las siguientes preguntas:

- ¿Los programas abordan o no la materia?
- ¿Las abordan planteando cambios regulatorios o institucionales o sólo medidas de gestión, administrativas o meras declaraciones?
- ¿Las propuestas programáticas van en la misma línea que los planteamientos de "Hagámonos Cargo"?
-

Principales conclusiones:

1.- Estado y sistema político - Destacamos 3 temas identificados como prioritarios en HC:

1.1.- Régimen de Empleo Público

Diagnóstico HC:

- *"La rigidez y desactualización del Estatuto Administrativo ha redundado en ineficiencias, baja adaptabilidad a los cambios, captura política y desprotección de la estabilidad y oportunidades de los funcionarios públicos comprometidos y de buen desempeño";*
- *"Los nombramientos políticos eran muchos más que las autoridades de gobierno y sus equipos de confianza. Este recambio inmoviliza al Estado, genera fuertes pérdidas de conocimientos adquiridos y lecciones aprendidas."*

Programas:

- Jara:
  - No aborda la problemática, salvo proponer implementar una jornada laboral de 40 horas en el sector público.

- Kast:
  - Propone mejorar el empleo público, limitar la contratación de funcionarios de confianza y permitir la movilidad de funcionarios en el Estado, todo en base al mérito y resultados.
  - No explicita la necesidad de realizar cambios regulatorios o institucionales para lograr esos objetivos.

- Matthei:
  - Propone un cambio regulatorio o institucional: un nuevo Estatuto Administrativo que reemplace los diversos regímenes de empleo público vigentes.
  - Propone como medidas de gestión el crecimiento cero en el empleo público, y la reducción en un 50% de los cargos de confianza.

	J. Jara	J.A. Kast	E. Matthei
Puntaje Pivotes	0,0	1,5	2,5

1.2- Evaluación de Políticas Públicas

Diagnóstico HC:

- "*Un Estado que no racionaliza la forma en que genera nuevas regulaciones, muy posiblemente fracasará en resolver los problemas de sus ciudadanos*"
- *"un Estado que no revisa periódicamente sus regulaciones vigentes, dilapida recursos que podrían destinarse a mejorar la vida de las personas*".

Programas:

- Jara:
  - No aborda la problemática.

- Kast:
  - No aborda la problemática

- Matthei:
  - Propone medidas de gestión como revisar los 700 programas del Estado para eliminar duplicaciones y aquellos con baja ejecución.
  - Propone un cambio institucional con la creación de una Oficina Presupuestaria robusta y moderna en el Congreso Nacional, que permita hacer un control de análisis financiero de los proyectos de ley y sus programas. No precisa que esa oficina no sólo evaluaría el impacto financiero de las nuevas leyes, sino que también el impacto regulatorio en un sentido más amplio, ni aborda la evaluación de las políticas y programas públicos ya implementados, por ejemplo, reforzando la autonomía y empoderamiento de la Comisión Nacional de Evaluación y Productividad en su rol de evaluación de impacto de políticas públicas ya implementadas, a través de un estatuto legal propio.

	J. Jara	J.A. Kast	E. Matthei
Puntaje Pivotes	0,0	0,0	2,0

1.3- Sistema político Electoral

Diagnóstico HC:

- *"Un sistema electoral que fomenta el personalismo y desincentiva las propuestas programáticas, unido a la creciente fragmentación, han hecho perder representatividad y gobernabilidad, dificultando la construcción de acuerdos de nuestro sistema presidencial";*
- *"Junto con esto, el debilitamiento de los partidos políticos y las crecientes dificultades para mantener disciplina interna y los cada vez menores costos para quienes se sitúan al margen de los partidos solo han agravado la situación."*

Programas:

- Jara:
  - No aborda la problemática.

- Kast:
  - No aborda la problemática.

- Matthei:
  - Propone cambios regulatorios o institucionales con el umbral electoral del 5% para que partidos tengan representación parlamentaria; requisito mínimo de afiliación de un 5% del electorado para existencia de Partidos Políticos; y establecer que los parlamentarios que renuncien al partido una vez electos, perderán el cargo para evitar el transfuguismo.

	J. Jara	J.A. Kast	E. Matthei
Puntaje Pivotes	0,0	0,0	3,0

2. Inversión y riquezas naturales - Destacamos 2 temas:

2.1- Sistema de Permisos

Diagnóstico HC:

"Nuestro Sistema de Evaluación de Impacto Ambiental (SEIA) presenta crecientes grados de incoherencia, fragmentación y discrecionalidad, especialmente para proyectos de cierta magnitud y complejidad como son los que se requieren para aprovechar nuestras riquezas naturales. Entre otras falencias, se deben destacar la falta de definiciones tempranas y vinculantes, una participación tardía y discrecional de la política".

- Jara:
  - Propone cambios regulatorios o institucionales, como son la eliminación del consejo de ministros como instancia política final, la generación de líneas base públicas y el fortalecimiento de la participación ciudadana temprana, pero algunas de las justificaciones que le da a estos dos últimos cambios pueden representar un debilitamiento de los objetivos que dice perseguir: reducir la conflictividad y aumentar la certeza tempranamente. Por ejemplo, indica que la participación temprana tendría el objetivo de que comunidades y actores relevantes puedan incidir desde el inicio en el diseño de los proyectos.
  - Propone una oficina presidencial para agilizar los permisos, lo que se ha intentado en distintos gobiernos con discutible eficacia.

- No precisa la importancia de una re-ingeniería al SEIA que incluya definiciones tempranas y vinculantes que determinen la viabilidad del proyecto.

- Kast:
  - Propone una modernización de la institucionalidad ambiental, pero no precisa en que consistiría.
  - Propone medidas administrativas como son eliminar, modificar o dictar guías e instructivos.
  - Propone una fuerza de tarea presidencial para agilizar los permisos, lo que se ha intentado en distintos gobiernos con discutible eficacia.
  - No precisa la importancia de una re-ingeniería al SEIA que incluya definiciones tempranas y vinculantes que determinen la viabilidad del proyecto.

- Matthei:
  - Propone fortalecimiento de la institucionalidad del SEA para que sea más autónomo y técnico, pero no precisa en que consistiría salvo la mención de algunas medidas específicas como son agilizar la justicia ambiental y establecer exigencias de transparencia a las ONGs
  - Propone un marco de invariabilidad regulatoria.
  - Propone una unidad presidencial para agilizar los permisos , lo que se ha intentado en distintos gobiernos con discutible eficacia.
  - No precisa la importancia de una re-ingeniería al SEIA que incluya definiciones tempranas y vinculantes que determinen la viabilidad del proyecto.

	J. Jara	J.A. Kast	E. Matthei
Puntaje Pivotes	1,5	1,0	2,0

2.2- Marco legal para uso de recursos naturales

Diagnóstico HC:

- *"El desarrollo de las industrias de recursos naturales en Chile enfrenta barreras derivadas de marcos regulatorios poco claros, desactualizados y altamente discrecionales. Sectores como la minería del litio, la salmonicultura o la desalación ilustran esta problemática, pero no son los únicos afectados."*

- Jara:
  - Propone cambios regulatorios o institucionales en el sector de la acuicultura y minero: la transferencia del otorgamiento de concesiones de acuicultura desde el gobierno central a las instancias regionales de los ministerios correspondientes; la construcción de fundiciones estatales por parte de Enami y Codelco.
  - No aborda la necesidad de fortalecer la seguridad jurídica de los instrumentos legales para el uso de recursos naturales como el litio, ni la necesidad de modificar normas como la Ley Lafkenche.

- Kast:
  - Propone cambios regulatorios o institucionales en el sector energético: su fortalecimiento institucional, en particular de la gobernanza de la CNE, SEC y Coordinador Eléctrico Nacional. No aborda la necesidad de fortalecer la seguridad jurídica de los instrumentos legales para el uso de recursos naturales como el litio, ni la necesidad de modificar normas como la Ley Lafkenche.

- Matthei:
    - Propone cambios regulatorios para darle más seguridad jurídica al desarrollo de la industria del litio, proponiendo hacerlo concesible.
    - Propone modificar la Ley Lafkenche, aunque no precisa sus contenidos.
    - Propone fortalecer la DGA.

	J. Jara	J.A. Kast	E. Matthei
Puntaje Pivotes	1,0	1,0	2,5

3. Trabajo formal:

Diagnóstico HC:

- *"la rigidez del marco chileno —con altos costos fijos en materias como indemnizaciones, salario mínimo y jornadas— limita la capacidad de adaptación de las empresas. Esta falta de flexibilidad desalienta la creación de empleos formales, restringe la productividad y dificulta la modernización del mercado laboral frente a los nuevos desafíos económicos."*

- Jara:
    - Propone la creación de una nueva agencia pública de empleo y la negociación multinivel o ramal que podría rigidizar aún más el marco legal laboral. No aborda la problemática de la rigidez de la legislación laboral, ni los crecientes costos de contratación formal que genera.
    - Propone sala cuna universal financiada por aportes del Estado y de empleadores.
    - Propone que la referida agencia nacional de empleo, integre lo que hoy realizan el SENCE, Chile Valora, las Omils y la bolsa nacional de empleo en materia de capacitación.

- Kast:
    - Propone una legislación laboral con más adaptabilidad y multifuncionalidad, y revisar las normas que limitan la movilidad laboral y el seguro de desempleo, lo que podrían entenderse como una reforma al sistema de indemnización por años de servicio que incentive la movilidad laboral y baje el costo de contratación formal.
    - Propone sala cuna universal financiada por aportes del Estado, explicitando que habrá libertad para usar el beneficio en establecimientos públicos y privados, con o sin fines de lucro.
    - Propone rediseño de subsidios de capacitación y la transformación del SENCE en una plataforma digital.

- Matthei:
    - Propone una legislación laboral con más adaptabilidad, mencionando medidas específicas como jornadas calculadas de forma anualizada, contratación por horas y turnos compartidos. No explicita si incluirá una reforma al sistema de indemnización por años de servicio que incentive la movilidad laboral y baje el costo de contratación formal.
    - Propone sala cuna universal, sin especificar su forma de financiamiento, con una implementación gradual del beneficio para los padres y explicitando que habrá libertad para usar el beneficio en establecimientos públicos y privados, con o sin fines de lucro.
    - Propone ingresar un proyecto de ley para reformar el SENCE.

	J. Jara	J.A. Kast	E. Matthei
Puntaje Pivotes	1,0	2,5	2,0

4. Educación:

Diagnóstico de HC:

- *"La normativa educacional carece de mecanismos distintos al cierre de establecimientos. Esto impide asegurar que los estudiantes no pasen largos períodos en colegios que no ofrecen una educación de calidad." "El marco regulatorio debiera habilitar acciones tempranas y de distinta índole que puedan generar caminos de recuperación que resguarden el derecho a una educación de calidad para todos los niños, niñas y adolescentes."*
- *"Los cambios demográficos que está experimentando nuestro país, producto del fenómeno migratorio y de la baja en la tasa de natalidad, sumados a las brechas de calidad que se vienen acumulando por largo tiempo, están tensionando la oferta educativa en términos de acceso y calidad.*
- *"Existe un aumento relevante en la cantidad de procesos y la carga burocrática de los procedimientos administrativos vinculados, restando tiempo significativo a equipos pedagógicos y de convivencia."*
- *"Existe una preocupación creciente respecto de la baja exigencia para ingresar a las carreras de pedagogía", "A ello se suma que la formación inicial no siempre prepara adecuadamente a los futuros docentes para enfrentar las complejidades actuales del trabajo en aula".*

- Jara:
  - Propone la creación de una red de liceos técnicos bajo los SLEP's.
  - Propone una reducción drástica de la carga administrativa.
  - No propone fortalecer las facultades de educación, ni incentivos o condiciones para que mejores estudiantes entren a ellas.

- Kast:
  - Propone eliminar las restricciones actuales para ampliar o crear nuevos colegios.
  - Propone medidas administrativas o de gestión como derogar cien trámites administrativos.
  - Propone incentivar que buenos estudiantes ingresen a la carrera docente, pero no propone fortalecer las facultades de educación.

- Matthei:
  - Propone eliminar las restricciones actuales para ampliar o crear nuevos colegios.
  - Propone recuperar los liceos emblemáticos, fortalecer los liceos bicentenarios, ampliar el modelo de administración delegada en liceos técnicos y crear red de liceos técnicos.
  - Propone reformar la ley para dar autonomía en gestión de recursos y aprendizajes, y específicamente modificar la Ley SEP para un uso más flexible y eficiente de los recursos por parte de los establecimientos.
  - Propone un nuevo trato entre Superintendencia de Educación y los establecimientos educacionales.
  - No propone fortalecer las facultades de educación, ni incentivos o condiciones para que mejores estudiantes entren a ellas.

	J. Jara	J.A. Kast	E. Matthei
Puntaje Pivotes	1,5	2,0	2,5